

Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital

Nr. XXII/ 870 , 24.06 , 2010

RAPORT

La Cererea de reexaminare a Legii pentru modificarea si completarea unor acte normative

Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital a fost sesizata pentru dezbatere si intocmirea raportului la Cererea de reexaminare a Legii pentru modificarea si completarea unor acte normative (L262/2009), formulata de Presedintele Romaniei.

Motivul cererii de reexaminare se refera la prevederile art.II din lege, respectiv la articolul 18 din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.50/2005 privind infiintarea, organizarea si functionarea Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private si la prevederile art.III din lege, respectiv articolul 16 din Anexa la Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.25/2002 privind aprobarea Statutului Comisiei Nationale a Valorilor Mobiliare. Astfel, legea trimisa la promulgare prevede ca rapoartele anuale de activitate ale celor doua institutii se transmit Parlamentului, respectiv Comisiilor de specialitate, si se dezbat in sedinta comuna a Camerelor Parlamentului, fara a fi supuse votului.

Presedintele Romaniei solicita Parlamentului, avand in vedere competenta legislativa exclusiva a acestuia, sa fie eliminata din textul legii sintagma „fara a fi supuse votului”, avand in vedere ca nesupunerea la vot a rapoartelor acestor institutii lipseste de efecte acest demers, ii atribuie numai un rol formal si ramane in afara controlului parlamentar.

In sedinta din 22 iunie 2010, Comisia a analizat motivele Cererii, precum si legea trimisa la promulgare si a hotarat, cu 5 voturi „pentru” si 2 „abtineri”, **admiterea cererii de reexaminare**, procedand in consecinta la modificarea Legii trimisa spre promulgare, potrivit anexei nr.1 la prezentul raport.

Cererea de reexaminare a fost avizata **favorabil** de :

- Comisia pentru administratie publica, organizarea teritoriului si protectia mediului
- Comisia pentru munca, familie si protectie sociala
- Comisia pentru privatizare si administrarea activelor statului

Au transmis amendamente:

- Comisia pentru privatizare si administrarea activelor statului
- Deputatii Cezar Preda si Gheorghe Ialomiteanu

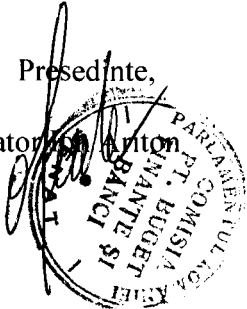
Amendamentele au fost analizate de Comisie si au fost retinute numai cele care fac obiectul cererii de reexaminare, asa cum rezulta din anexele la prezentul raport.

Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital supune spre dezbateri si adoptare, Plenului Senatului, Raportul de admitere, Legea trimisa spre promulgare, precum si amendamentele.

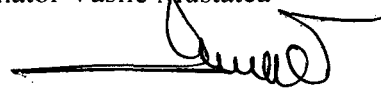
Potrivit obiectului sau de reglementare, legea face parte din categoria legilor **organice**.

In conformitate cu Regulamentul Senatului si articolul 75 alin.(1) din Constitutie, atat Legea cat si amendamentele sunt de competenta decizionala a Camerei Deputatilor.

Președinte,
Senator Ion Anton



Secretar,
Senator Vasile Mustatea



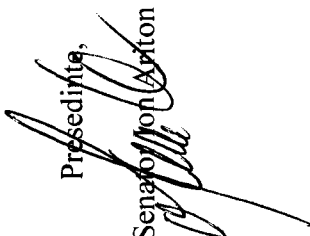
**Amendamente adoptate de Comisie
asupra Legii pentru modificarea
și completarea unor acte normative**

Nr. crt.	Legea pentru modificarea și completarea unor acte normative	Amendamente adoptate de Comisie la Legea pentru modificarea și completarea unor acte normative	Motivare
1	<p>Art. II. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 509 din 15 iunie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 313/2005, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p style="text-align: center;">[...]</p> <p>8. Articolul 18 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 18. - Comisia trimite Parlamentului, respectiv Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și Comisiei pentru muncă și protecție socială ale Camerei Deputaților și Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială ale</p>	<p>Art. II. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 509 din 15 iunie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 313/2005, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p style="text-align: center;">[...]</p> <p>8. Articolul 18 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 18. - Comisia trimite Parlamentului, respectiv Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și Comisiei pentru muncă și protecție socială ale Camerei Deputaților și Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială ale</p>	<p>Amendamentele vizează punerea de acord a textului legii cu obiectul cererii de reexaminare.</p>

	<p>Senatului, cel târziu până la data de 30 iunie a fiecărui an, raportul său anual de activitate, raportul anual de audit financiar și execuția bugetului de venituri și cheltuieli pentru anul precedent, care vor fi dezbătute în ședința comună a Camerelor, fără a fi supuse votului. Comisia, la solicitarea Parlamentului, îi prezintă acestuia și alte rapoarte</p>	<p>Senatului, cel târziu până la data de 30 iunie a fiecărui an, raportul său anual de activitate, raportul anual de audit financiar și execuția bugetului de venituri și cheltuieli pentru anul precedent, care vor fi dezbătute în ședința comună a Camerelor. Comisia, la solicitarea Parlamentului, îi prezintă acestuia și alte rapoarte.</p>
2	<p>Art. III. - Anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 25/2002 privind aprobarea Statutului Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 226 din 4 aprilie 2002, aprobată cu modificări prin Legea nr. 514/2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>[...]</p> <p>24. Articolul 16 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p style="text-align: center;">ARTICOLUL 16</p> <p style="text-align: center;">Raportul anual de activitate</p> <p>C.N.V.M. trimite Parlamentului României, respectiv Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare și Comisiei pentru buget, finanțe și bănci ale Camerei Deputaților și Comisiei economice, industriei și servicii și Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital ale Senatului, până la data de 30 iunie a anului următor, raportul său anual de activitate, care cuprinde activitățile C.N.V.M.,</p>	<p>Art. III. - Anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 25/2002 privind aprobarea Statutului Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 226 din 4 aprilie 2002, aprobată cu modificări prin Legea nr. 514/2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>[...]</p> <p>24. Articolul 16 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p style="text-align: center;">ARTICOLUL 16</p> <p style="text-align: center;">Raportul anual de activitate</p> <p>C.N.V.M. trimite Parlamentului României, respectiv Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare și Comisiei pentru buget, finanțe și bănci ale Camerei Deputaților și Comisiei economice, industriei și servicii și Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital ale Senatului, până la data de 30 iunie a anului următor, raportul său anual de activitate, care cuprinde activitățile C.N.V.M.,</p>

	<p>raportul anual de audit financiar și execuția bugetului de venituri și cheltuieli pentru anul precedent, care vor fi dezbătute, în ședința comună a Camerelor Parlamentului, fără a fi supuse votului. Comisia, la solicitarea Parlamentului, îi prezintă acestuia și alte rapoarte.</p>	<p>raportul anual de audit financiar și execuția bugetului de venituri și cheltuieli pentru anul precedent, care vor fi dezbătute, în ședința comună a Camerelor Parlamentului. Comisia, la solicitarea Parlamentului, îi prezintă acestuia și alte rapoarte.</p>	
--	--	---	--

Președinta,
Senator Ion Arton



Secretar,

Senator Vasile Mustatea



**Amendamente respinse
asupra Legii pentru modificarea
si completarea unor acte normative**

Nr. crt.	Legea pentru modificarea si completarea unor acte normative	Amendamente propuse	Observatii
1	<p>8. Articolul 18 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 18. - Comisia trimite Parlamentului, respectiv Comisiei pentru muncă și protecție socială ale Camerei Deputaților și Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială ale Senatului, cel târziu până la data de 30 iunie a fiecărui an, raportul său anual de activitate, raportul anual de audit financiar și execuția bugetului de venituri și cheltuieli pentru anul precedent, care vor fi dezbătute în ședința comună a Camerelor, fără a fi supuse votului. Comisia, la solicitarea Parlamentului, îi prezintă acestuia și alte rapoarte.</p>	<p>8. Articolul 18 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 18. - Comisia trimite Parlamentului, respectiv Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și Comisiei pentru muncă și protecție socială ale Camerei Deputaților și Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială ale Senatului, cel târziu până la data de 30 iunie a fiecărui an, raportul său anual de activitate, raportul anual de audit financiar și execuția bugetului de venituri și cheltuieli pentru anul precedent, care vor fi dezbătute în ședința comună a Camerelor.</p>	<p>amendament propus de Comisia pentru privatizare și administrarea activelor statului</p>
2	<p>24. Articolul 16 se modifică și va avea următorul cuprins:</p>	<p>24. Articolul 16 se modifică și va avea următorul cuprins:</p>	<p>amendament propus de Comisia pentru privatizare și</p>

	<p>ARTICOLUL 16</p> <p>Raportul anual de activitate</p> <p>C.N.V.M. trimite Parlamentului României, respectiv Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare și Comisiei pentru buget, finanțe și bănci ale Camerei Deputaților și Comisiei economice, industriei și servicii și Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital ale Senatului, până la data de 30 iunie a anului următor, raportul său anual de activitate, care cuprinde activitățile C.N.V.M., raportul anual de audit financiar și execuția bugetului de venituri și cheltuieli pentru anul precedent, care vor fi dezbătute, în ședința comună a Camerelor Parlamentului, fără a fi supuse votului. Comisia, la solicitarea Parlamentului, îi prezintă acestuia și alte rapoarte.</p>	<p>ARTICOLUL 16</p> <p>Raportul anual de activitate</p> <p>C.N.V.M. trimite Parlamentului României, respectiv Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare și Comisiei pentru buget, finanțe și bănci ale Camerei Deputaților și Comisiei economice, industriei și servicii și Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital ale Senatului, până la data de 30 iunie a anului următor, raportul său anual de activitate, care cuprinde activitățile C.N.V.M., raportul anual de audit financiar și execuția bugetului de venituri și cheltuieli pentru anul precedent, care vor fi dezbătute, în ședința comună a Camerelor Parlamentului.</p>	<p>administrarea activelor statul</p>
	<p>Legea pentru modificarea si completarea unor acte normative</p>	<p>Amendamente propuse de domnii deputați PDL Cezar Florin Preda și Gheorghe Ialomiteanu</p>	<p>motivarea autorilor amendamentelor</p>
<p>3.</p>	<p>Art. I. – Legea nr. 32/2000 privind activitatea de asigurare și supravegherea asigurărilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 148 din 10 aprilie 2000, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p>		

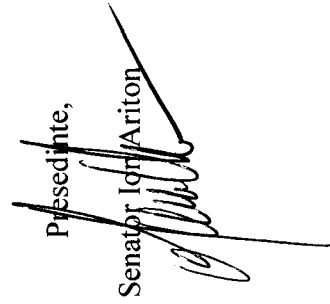
4	<p>8. Articolul 18 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 18. - Comisia trimite Parlamentului, respectiv Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și Comisiei pentru muncă și protecție socială ale Camerei Deputaților și Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisiei pentru muncă familie și protecție socială ale Senatului, cel târziu până la data de 30 iunie a fiecărui an, raportul său anual de activitate, raportul anual de audit financiar și execuția bugetului de venituri și cheltuieli pentru anul precedent, care vor fi dezbătute în ședință comună a Camerelor, fără a fi supuse votului. Comisia, la solicitarea Parlamentului, îi prezintă acestuia și alte rapoarte.”</p>	<p>8. Articolul 18 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 18. - Comisia trimite Parlamentului, respectiv Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și Comisiei pentru muncă și protecție socială ale Camerei Deputaților și Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisiei pentru muncă familie și protecție socială ale Senatului, cel târziu până la data de 30 iunie a fiecărui an, raportul său anual de activitate, raportul anual de audit financiar și execuția bugetului de venituri și cheltuieli pentru anul precedent, care vor fi dezbătute în ședință comună a Camerelor și vor fi supuse votului. Comisia, la solicitarea Parlamentului, îi prezintă acestuia și alte rapoarte.”</p>	<p>Prevederile articolului 18 constituie unul dintre motivele pentru care Președintele României a retrimis legea în Parlament la reexaminare, cu motivarea că activitatea acestor instituții este mult prea importantă pentru a rămâne în afara unui control al Parlamentului. Nesupunerea la vot lipsește practic de efecte acest demers și îi atribuie numai un rol informal”</p>
5	<p>Art. III. – Anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 25/2002 privind aprobarea Statutului Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 226 din 4 aprilie 2002, aprobată cu modificări prin Legea nr. 514/2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p>		
6	<p>3. La articolul 1 alineatul (3) se abrogă.</p>	<p>Alineatul (3) al art. 1 se modifică și se completează cu un nou alineat, (3¹), după cum urmează:</p> <p>„Art. 1 – (3) Cel puțin o dată pe semestru, CNVM raportează Comisiilor pentru buget, finanțe și bănci ale Senatului și Camerei Deputaților,</p>	<p>Pentru exercitarea unui control parlamentar real și concret asupra activității CNVM</p>

7	<p>11. La articolul 5, după alineatul (6) se introduce un nou alineat, alin. (7), cu următorul cuprins:</p> <p>„(7) În îndeplinirea atribuțiilor, atât membrii cât și personalul C.N.V.M. nu vor solicita sau primi instrucțiuni de orice natură de la nici o altă instituție sau autoritate publică.”</p>	<p>Comisiei economice a Senatului și Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare a Camerei Deputaților, asupra activității desfășurate, cu respectarea prevederilor legale privind informațiile confidențiale și cele clasificate.</p> <p>(3¹) La cerere, membrii CNVM sunt obligați să se prezinte în fața comisiilor de specialitate ale Parlamentului pentru a da explicațiile solicitate de membrii acestora”.</p> <p>Se abrogă</p>	
			<p>Articolul din statutul BNR la care se face referire în expunerea de motive pentru această propunere prevede că numai BNR și membrii organelor de conducere ai BNR nu vor solicita sau primi instrucțiuni de la autoritățile publice sau de la orice altă instituție sau autoritate, fără mențiunea „de orice natură”, nu și personalul acesteia.</p> <p>„Art.3 - (1) În îndeplinirea atribuțiilor, Banca Națională a României și membrii organelor sale de conducere nu</p>

<p>vor solicita sau primi instrucțiuni de la autoritățile publice sau de la orice altă instituție sau autoritate”.</p> <p>Propunerea de text vine în contradicție cu art. 5 alineat 4 din OUG 25/2002, conform căruia CNVM colaborează și face schimb de informații cu instituții și autorități publice, în scopul bunei desfășurări a activității și supravegherii pieței de capital.</p> <p>Totodată, acest text propus de actuala lege reprezintă o încălcare a competențelor instanțelor de judecată care pot, de exemplu, în situația în care CNVM nu emite un act administrativ în termenul prevăzut de lege, să oblige</p>		
---	--	--

			CNVM a pronunțarea acestui act administrativ
8	<p>17. După articolul 12, se introduce un nou articol, art. 12-1, cu următorul cuprins: „ARTICOLUL 12-1 Bugetul C.N.V.M. Bugetul anual de venituri și cheltuieli se aprobă de către C.N.V.M. și se verifică, în execuție, conform practicilor și procedurilor controlului și auditului intern.”</p>	<p>17. După articolul 12, se introduce un nou articol, art. 12-1, cu următorul cuprins: „ARTICOLUL 12-1 Bugetul C.N.V.M. Bugetul anual de venituri și cheltuieli se prezintă Parlamentului odată cu depunerea documentelor menționate la art. 16, pentru anul următor, și se aproba de catre Parlament prin votul comun al celor doua camere. Execuția bugetului de venituri si cheltuieli se prezinta Parlamentului si se supune votului, in termenul si conform dispozițiilor art. 16 .</p>	<p>Pentru exercitarea unui control parlamentar real și concret asupra activității CNVM</p>
9	<p>18. La articolul 13, alineatele (2) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins: (3) Cotele și tarifele prevăzute alin. (2) se stabilesc periodic prin regulament al C.N.V.M.”</p>	<p>-,Art.13 – Cuantumul tarifelor, comisioanelor și veniturilor CNVM prevăzute la alin. (2) se stabilesc prin bugetul anual al CNVM, in conformitate cu obiectivele fundamentale, atribuțiile si sarcinile acesteia, sunt aprobate de Parlamentul României și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.”</p>	<p>Pentru exercitarea unui control parlamentar real și concret asupra activității CNVM</p>
10	<p>21. La articolul 14, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins: „(3) Cheltuielile sunt stabilite prin bugetul anual al C.N.V.M. în conformitate cu obiectivele și sarcinile acesteia.”</p>	<p>Se abroga</p>	<p>Pentru exercitarea unui control parlamentar real și concret asupra activității CNVM</p>
11	<p>24. Articolul 16 se modifică și va avea următorul cuprins: „ARTICOLUL 16 Raportul anual de activitate C.N.V.M. trimite Parlamentului României,</p>	<p>24. Articolul 16 se modifică și va avea următorul cuprins: „ARTICOLUL 16 Raportul anual de activitate C.N.V.M. trimite Parlamentului României,</p>	<p>Prevederile articolului 16 constituie unul dintre motivele pentru care Președintele</p>

	<p>respectiv Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare și Camerei Deputaților, și finanțe și bănci ale Camerei Deputaților, și Comisiei economice, industriei și servicii și Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital ale Senatului, până la data de 30 iunie a anului următor, raportul său anual de activitate, care cuprinde activitățile C.N.V.M., raportul anual de audit financiar și execuția bugetului de venituri și cheltuieli pentru anul precedent, care vor fi dezbătute, în ședința comună a Camerelor Parlamentului, fără a fi supuse votului. Comisia, la solicitarea Parlamentului, îi prezintă acestuia și alte rapoarte.”</p>	<p>respectiv Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare și Camisiei pentru buget, finanțe și bănci ale Camerei Deputaților, și Comisiei economice, industriei și servicii și Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital ale Senatului, până la data de 30 Aprilie a anului următor, raportul său anual de activitate, care cuprinde activitățile C.N.V.M., raportul anual de audit financiar și execuția bugetului de venituri și cheltuieli pentru anul precedent, care vor fi dezbătute, în ședința comună a Camerelor Parlamentului și vor fi supuse votului. Comisia, la solicitarea Parlamentului, îi prezintă acestuia și alte rapoarte.”</p>	<p>României a retrimis legea în Parlament la reexaminare, cu motivarea că activitatea acestor instituții este mult prea importantă pentru a rămâne în afara unui control al Parlamentului. Nesupunerea la vot lipsește practic de efecte acest demers și îi atribuie numai un rol informal”</p>
12		<p>Nou „Art.7 – (13) Regimul și principiile remunerării membrilor și a personalului angajat se stabilește de către Parlament, odată cu votarea bugetului anual al CNVM”</p>	<p>Pentru exercitarea unui control parlamentar real și concret asupra activității CNVM</p>
13		<p>Nou „Art.7 – (14) C.N.V.M. adoptă prin decizie nivelul remunerării membrilor și personalului angajat, cu luarea în considerare a Bugetului anual aprobat de Parlament și nivelul remunerației acordate unor poziții și funcții similare din piața financiară”</p>	<p>Pentru exercitarea unui control parlamentar real și concret asupra activității CNVM</p>

Președinte,

 Senator Ion Arion

Secretar,
 Senator Vasile Mustatea

